



Dunaalmás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete
2545 Dunaalmás, Almási u.32.
Telefon: 34/450-012, Fax: 34/450-015

Iktatószám: 54-4/2013.

J E G Y Z Ó K Ö N Y V

Készült: 2013. január 22-én Dunaalmás Község Önkormányzat Képviselő Testülete ülésén.

Helye: Polgármesteri Hivatal földszinti tanácsterme

Jelen vannak: Czeglédi Zoltán polgármester
Simon Zoltán alpolgármester
Harcza Miklós képviselő
László Jánosné képviselő
Juhász István képviselő
Simon Zoltán képviselő
Vajas Zoltán képviselő

Meghívottak: Adolf Józsefné jegyző
Harmath Lajos PB tag

Czeglédi Zoltán polgármester: Tisztelettel köszöntöm a Képviselő-testületet, a Pénzügyi Bizottság külsős tagját. A mai képviselő-testületi ülés második része gyakorlatilag pénzügyi bizottsági ülés lesz, mert úgy tartottuk célszerűnek megtartani a bizottsági ülést, hogy a képviselők is legyenek jelen, így a 2013. évi költségvetést első körben véleményezni tudják. Sokkal jobban átlátjuk, hogyha közösen beszéljük meg, mintha testületin szembesülünk először az anyaggal.

A tisztelt Képviselő-testületnek döntést kell hoznia, hogy mely településsel hoz létre közös önkormányzati hivatalt, ezért javaslom egyetlen napirendi pontként az alábbi napirendi pont megtárgyalását:

- 1) Tatai Közös Önkormányzati Hivatal létrehozása.

Kérem, aki elfogadja a betervezett napirendi pontot kézfeltartással jelezze.
Köszönöm egyhangúan elfogadtuk.

Dunaalmás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 7 igen szavazattal az alábbiak szerint fogadta el az ülés napirendjét:

1/2013. (I.22.) sz. határozat

Dunaalmás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 7 igen szavazattal elfogadja a Képviselő-testület ülésének napirendjét az alábbiak szerint:

- 1) Tatai Közös Önkormányzati Hivatal létrehozása.
Előterjesztő: Czeglédi Zoltán polgármester

1. **Napirend**

ELŐTERJESZTÉS
Dunaalmás Község Önkormányzat Képviselő-testület
2013. január 22-i ülésére

Tárgy: Tatai Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásának előkészítése

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. január 1-én léptek hatályba a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) az önkormányzat hivatalára vonatkozó rendelkezései. A Möt.v. 85. § (1) bekezdése értelmében *közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.* A Tatai járásban több községnek, így Dunaalmásnak, Dunaszentmiklósnak, Neszmélynek, Tardosnak és Vértestolnának is részt kell vennie közös hivatal létrehozásában egymással, vagy Tata városával. A törvény értelmében a közvetlenül határos település kérelmét nem lehet elutasítani.

Javaslom, hogy a képviselő-testület kérje fel Tata Város Önkormányzatát közös hivatal megalakítására.

A közös hivatal létrehozásának határideje 2013. március 2-a. A törvény értelmében, ha a közös hivatal megalakításában város is részt vesz, akkor a város a székhelytelepülés.

A közös hivatalt megállapodással kell létrehozni, melyben a résztvevő önkormányzatok a közös hivatal működésének alapvető kérdéseit rendezik. A megállapodásnak vannak a törvényerejénél fogva kötelező elemei, valamint az önkormányzatok által kiemelten fontos kérdések rögzítendőek benne. A megállapodás tervezete az előterjesztés melléklete.

A megállapodás részletes tartalmi elemei a következők:

- **A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése:** Tatai Közös Önkormányzati Hivatal.

Az elnevezés az Möt.v. 84. § (5) bekezdés b) pontja alapján tartalmazza a székhelytelepülés nevét, amely így válik a megállapodás részévé.

84. § (5) A polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal hivatalos megnevezése:

b) közös önkormányzati hivatal esetén: (székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal;

85. § (4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés.

- **A közös hivatalt létrehozó önkormányzatok megnevezése**
- **A megállapodás létrehozásának, módosításának, megszüntetésének módja**

A megállapodás lényeges eleme a közös döntések meghozatalának módja.

A közös hivatal létrehozása és maga a megállapodás tartalma csak az érintett képviselő-testületek egyhangú, át nem ruházható döntésén alapulhat.

Ezt a döntést a képviselő-testületek külön-külön tartott ülésükön hozzák meg.

A megállapodás azonban tartalmazhat olyan elemet is, hogy valamely témát a testületek együttes ülésen kívánnak megtárgyalni (pl. a jegyző éves beszámolója).

- **A közös hivatal felépítése** (Figyelemmel az Möt. 85. § (8) és (9) bekezdésére is)

- a székhelytelepülésen működő hivatal szervezete

- a települések, ahol kirendeltség működik

85. § (8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

- **A hivatal összlétszáma, a felépítés szerinti részletezéssel (székhely, kirendeltségek)**

A hivatal létszámának meghatározása elsősorban az ellátandó feladatoktól, a kialakított struktúrától függ. Az érintett önkormányzatok közös érdeke, az ésszerű, hatékony mértékek és méretek kialakítása, a legkorszerűbb igazgatásszervezési megoldások (beleértve a technikai megoldásokat is) alkalmazása.

85. § (5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

- **A működés alapkérdései**

- a székhelytelepülés által nyújtott alapszolgáltatások (pl. informatikai szolgáltatás)

- a kirendeltségek jellege (állandó, ideiglenes), szolgáltatásai, ügyfélfogadási rendje

85. § (9) A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

- **A hivatal irányítása** [Möt. 67. § a), b), d) pont]

- mely irányítási jogosultságot tartanak fenn maguknak a képviselő-testületek és milyen módon döntenek ezekben

- mely irányítási jogosultságokat bíznak a székhelytelepülés polgármesterére vagy a polgármesterek együttes döntésére

- az Möt. 81. § (4) bekezdésben szabályozott egyetértési jog gyakorlásának módja.

67. § A polgármester

a) a képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében irányítja a polgármesteri hivatalt, a közös önkormányzati hivatalt;

b) a jegyző javaslatainak figyelembevételével meghatározza a polgármesteri hivatalnak, a közös önkormányzati hivatalnak feladatait az önkormányzat munkájának a szervezésében, a döntések előkészítésében és végrehajtásában;

c) dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben, hatósági hatáskörökben, egyes hatásköreinek gyakorlását átruházhatja az alpolgármesterre, a jegyzőre, a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal ügyintézőjére;

d) a jegyző javaslatára előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására;

81. § (1) A jegyző vezeti a polgármesteri hivatalt vagy a közös önkormányzati hivatalt.

(4) A polgármester egyetértése szükséges - az általa meghatározott körben - a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselője, alkalmazottja kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez és jutalmazásához.

- A hivatal vezetése, a jegyző

- milyen döntési mechanizmusban döntenek a polgármesterek a jegyzővel kapcsolatos munkáltatói jogok gyakorlásáról

- a jegyző beszámolási kötelezettsége (gyakoriság, kötelező témák stb.)

- a képviselő-testületek együttes ülésén (ha van ilyen)

- az egyes települések testületei előtt

81. § (1) A jegyző vezeti a polgármesteri hivatalt vagy a közös önkormányzati hivatalt.

83. § A jegyzőre vonatkozó rendelkezéseket a közös önkormányzati hivatal jegyzőjére is alkalmazni kell az alábbi eltérésekkel:

a) valamennyi érintett településen ellátja a jegyző feladatait;

b) kinevezéséhez, felmentéséhez az érintett települések polgármestereinek lakosságsszamarányos, többségi döntése szükséges.

Eltérő megállapodás hiányában az egyéb munkáltatói jogokat a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja. Többségi a döntés akkor, ha - a közös önkormányzati hivatalt létrehozó települések összlakosságát 100%-nak tekintve - a polgármesterek által leadott azonos nemű szavazatok alapján az adott településekre vonatkoztatott százalékarány összesítve meghaladja az 50%-ot;

c) a 85. § (4) bekezdésében foglalt esetben - az érintett települések eltérő megállapodásának hiányában - a jegyzőt a város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.

85. § (4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés. Egyéb esetekben a székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

- A hivatal költségvetéséhez való hozzájárulás településenként

85. § (11) A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok - eltérő megállapodásuk hiányában - lakosságsszámuk arányában biztosítják.

- A hivatal munkájának nyilvánossága

A közös hivatalra is vonatkozik az a jogállami követelmény, hogy érvényesüljön a hivatal munkájának átláthatósága, nyilvánossága, méghozzá valamennyi településen.

A Möt. 146/D. § (1) és a 146/B. § (1) bekezdései értelmében a közös hivatal létrehozására kötelezett polgármesteri hivatalok megszűnnek a közös hivatal létrejöttével. A megszűnő polgármesteri hivatal jogutódja - ide nem értve a munkajogi jogutódlást - az a közös önkormányzati hivatal, amelynek létrehozásában a települési önkormányzat részt vesz, vagy amelyhez csatlakozik.

A közös hivatalt a jegyző vezeti. A jegyző munkáltatója 2013. január 1-től a települési önkormányzat polgármestere, aki dönthet úgy, hogy a jegyzőt, aljegyzőt pályázat kiírása nélkül tovább foglalkoztatja. Közös önkormányzati hivatal létrehozása esetén a hivatalt alkotó önkormányzatok polgármesterei lakosságsszám arányos többségi döntéssel megállapodhatnak

abban, hogy a megszűnő polgármesteri hivatal jegyzőjét, aljegyzőjét - annak egyetértésével - a közös önkormányzati hivatal jegyzőjeként, aljegyzőjeként foglalkoztatják. Ebben az esetben nem szükséges pályázatot kiírni és a jegyző, aljegyző közszolgálati jogviszonya folyamatosnak minősül (Mötv. 146/C. § (1)-(2) bekezdés).

A polgármesteri hivatalok köztisztviselői a létrejött közös hivatalban továbbfoglalkoztathatók. A közös önkormányzati hivatalt alkotó önkormányzatok jegyzője - a Mötv-ben meghatározottak figyelembevételével - dönthet arról, hogy a megszűnő polgármesteri hivatalban, körjegyzőségben közszolgálati jogviszonyban állókat a közös önkormányzati hivatalban tovább foglalkoztatja. Ebben az esetben a közszolgálati jogviszony folyamatosnak minősül (Mötv. 146/C. § (3) bekezdés).

A létrejövő közös hivatal feladata azonos a polgármesteri hivatal feladataival, ellátja az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatokat, a bizottságok működésének ügyviteli feladatait, valamint közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A fentiek értelmében a közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője, vagy a jegyző megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni, továbbá az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

A hivatali működési költségét az állam - az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban - finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés e célra elkülönített számlájára folyósít.

Ezen felül a közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok - eltérő megállapodásuk hiányában - lakosságszámuk arányában biztosítják.

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény A helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása című 2. melléklete értelmében az önkormányzati hivatal működése támogatásának meghatározása az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével történik. A támogatás fajlagos összege: 4 580 000 forint/fő.

Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege. Korrekciós tényezőként figyelembe veendő a közös hivatalt fenntartó önkormányzatok száma, a közös hivatalt fenntartó településeken működő nemzetiségi önkormányzatok száma és a járási székhelyként történő működés. A járási székhely önkormányzat esetében az elismert hivatali létszám 2 fővel emelkedik.

A tényleges támogatási összeg a közös hivatal megalakításában résztvevő önkormányzatok konkrét döntését követően állapítható meg.

A települési önkormányzatok lakosságszáma esetében a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala 2012. január 1-jei állapotnak megfelelő adatait kell figyelembe venni.

A közös hivatal létrehozása során Képviselő-testületeknek az alábbi döntéseket kell hozniuk 2013. március 1-ig:

- a közös hivatal létrehozására irányuló tárgyalások lefolytatására a Polgármester és a Jegyző felhatalmazása,
- a jelenlegi polgármesteri hivatalok megszüntetése, az erről szóló megszüntető okirat elfogadása,

- a közös hivatal létrehozásáról szóló megállapodás jóváhagyása,
- az új közös hivatal alapító okiratának jóváhagyása,
- az új közös hivatal SZMSZ-nak jóváhagyása,
- településenként a képviselő-testület és szervei SZMSZ-nak módosítása.

Kérem tisztelt Képviselő-testület, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Dunaalmás, 2013. január 21.

Czeplédi Zoltán
polgármester

Határozati javaslat:

Dunaalmás Község Önkormányzat Képviselő-testülete

- 1) Visszavonja a 66/2012. (VIII.29.) számú határozatát.
- 2) Kifejezi szándékát, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben foglaltakra, különös tekintettel a 85. §-ban előírtakra közös önkormányzati hivatalt hoz létre Tata Város Önkormányzatával.
- 3) Felhatalmazza a Polgármestert és a Jegyzőt a tárgyalások lebonyolítására, a megállapodás előkészítésére.
Határidő: 2013. február 15.
Felelős: Czeplédi Zoltán polgármester
Adolf Józsefné jegyző

Czeplédi Zoltán polgármester: A Nesz mélyel közös önkormányzati hivatal létrehozására nem látok lehetőséget. Nesz mély község polgármestere levélben tájékoztatott, hogy tárgyalásokat folytatnak Tata várossal közös önkormányzati hivatal létrehozásáról. Mi is tárgyaltunk a közös hivatal létrehozásáról, a tatai polgármester és jegyző asszony pozitívan állt hozzá, hogy közösen hozzunk létre hivatalt. Úgy néz ki, hogy a mi hivatali létszámunkat az állam finanszírozza, Nesz mély ezt már nem tudja elmondani, náluk a magasabb létszám miatt hozzá kell tenniük saját forrást a költségekhez.

Van-e valakinek hozzászólása a betérjesztett javaslatához?

Ifj. Simon Zoltán alpolgármester: nekem egy kérdésem lenne. Annak idején mikor a Nesz mélyel közös hivatalt terveztük, akkor arról volt szó, hogy ha kirendeltséget üzemeltet valaki, ott egy főt finanszíroz az állam, a többit, azt mi fizetjük.

Czeplédi Zoltán polgármester: nem szó sincs erről.

Ifj. Simon Zoltán alpolgármester: erről volt szó, hogy ha Nesz mélyen kirendeltséget üzemeltetünk, akkor egy főt finanszíroz az állam, a többit nekünk kell.

Adolf Józsefné jegyző: ebben van igazság. 90%-ban így van, ha mi Nesz mélyel társultunk volna, illetve közös hivatalt hozzunk létre, mi lettünk volna a gesztor település. A társult településen is kell biztosítani az ügyfélfogadást. Vagy kirendeltséget lehet működtetni, vagy irodát, vagy

hetente egy napot ott kellett volna lenni ügyintézőnek. Ott kirendeltséget nem tudunk volna működtetni, mert eleve a két település a lakosságszám miatt a közös hivatalban más a dolgozók létszáma, mint egy város nagyobb területtel nagyobb lakosság létszámmal, nagyobb államilag finanszírozott dolgozói létszámmal megy. Ezért volt szó első körben arról, hogy ha Neszmélyvel társulunk, ott nem lehetnek dolgozók csak egy ember, aki fogadja az ügyfeleket illetve a sürgős, aktuális dolgokat ellátja, elveszi a kérelmeket, mert minden ügyintézés itt folyt volna Dunaalmáson.

Ami a kérdés volt akkor és hát folyamatosan fennáll Neszmély Tatához való csatlakozásukkor is fennáll, hogy tizenegy fő a létszámuk és egy csomó olyan dolgozójuk van közalkalmazotti státuszban, mezőőr, falugazda, stb. amire állami finanszírozás nincs, ha őket meg akarják tartani, akkor zsebbe kell nyúlni.

Nekünk az állam erre a lakosságszámra 4,3 főt finanszíroz meg addig Neszmélynek csak 3,3-at a jelenlegi tizenegy létszámukhoz.

Ifj. Simon Zoltán alpolgármester: ha mi most Tatához fogunk csatlakozni, akkor nekünk megfinanszírozza az állam az 5 főt?

Adolf Józsefné jegyző: igen. Nekünk az öt főt megfinanszírozza az állam, lakosságszám arányosan, mert ha Tatához csatlakozunk ott más a költségvetési törvényben meghatározott minimum, maximum létszám.

Simon Zoltán képviselő: mennyivel kerül ez nekünk többre?

Adolf Józsefné jegyző: per pillanat semmivel.

Czeglédi Zoltán polgármester: Zoli, ha megnézed a hivatal vonatkozásában nem terveztünk csak négy hónapot. A tárgyalás során ezekre is ki fogunk térni. Utána fogunk a hivatalra egy éves költségvetést még elfogadni, egy kiegészítő költségvetést. Addig azzal számolunk amennyi támogatást kapunk.

Adolf Józsefné jegyző: átmeneti időszak van március 1-ig. Addig működhetünk így ahogy működünk, van két hónap ami alatt létre kell hozni a közös hivatalt valakivel.

Tatával azt is megbeszéltük, hogy mi egy létszámot leadtunk Neszmély javára, az most ott van Tatánál, ezért vagyunk mi nyugodtak, hogy a 4,3 és a 0,7 közötti különbség az megvan.

Czeglédi Zoltán polgármester: ha nincs több kérdés, akkor szavazásra tenném föl a határozati javaslatot:

Dunaalmás Község Önkormányzatának Képviselő Testülete visszavonja a 66/2012 (VIII.22.) sz. határozatát, kifejezi szándékát, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi 189-es törvényben foglaltakra, különös tekintettel a 81 §-ban előírtakra közös önkormányzati hivatalt hoz létre Tata város önkormányzatával. Felhatalmazza a polgármestert és a jegyzőt a tárgyalások lebonyolítására a megállapodás előkészítésére.

Aki egyetért azzal, hogy vonjuk vissza a korábbi határozatunkat illetve folytassuk a tárgyalást Tatával, kérem, hogy kézfeltartással jelezze.

Köszönöm.

Dunaalmás Önkormányzat Képviselő-testülete 7 igen szavazattal elfogadta a határozati javaslatot és az alábbi határozatot hozta:

2/2013. (I.22.) sz. határozat

Dunaalmás Község Önkormányzati Képviselő-testülete

- 1) Visszavonja a 66/2012. (VIII.29.) számú határozatát.
- 2) Kifejezi szándékát, hogy Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben foglaltakra, különös tekintettel a 85. §-ban előírtakra közös önkormányzati hivatalt hoz létre Tata Város Önkormányzatával.
- 3) Felhatalmazza a Polgármestert és a Jegyzőt a tárgyalások lebonyolítására, a megállapodás előkészítésére.

Határidő: 2013. február 15.

Felelős: Czeglédi Zoltán polgármester
Adolf Józsefné jegyző

Czeglédi Zoltán polgármester megköszönte a jelenlévőknek a részvételt és 19:15 órakor az ülést berekesztette.

k.m.f.

Czeglédi Zoltán
polgármester

Adolf Józsefné
jegyző